

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ

PUBLIC LAW SCIENCES

УДК 331.5

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ*

Светлана Михайловна Миронова

Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС,
г. Волгоград, Российская Федерация

*Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского научного фонда и Комитета экономической политики и развития Волгоградской области по гранту № 24-28-20066 <https://rscf.ru/project/24-28-20066/>

Аннотация. Введение. В настоящее время в России наблюдается кадровый дефицит, что предопределяет анализ и совершенствование нормативно-правового регулирования региональных рынков труда. С 1 января 2025 года начнется реализация национального проекта «Кадры». Регионы уже сейчас должны быть готовы к пересмотру кадровой политики и приведению своих нормативно-правовых актов в соответствие федеральному законодательству с целью эффективного регулирования региональных рынков труда. Исходя из изменений стратегических документов необходимо провести анализ правового регулирования рынка труда Волгоградской области.

Методы. Исследование строится на методе анализа нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней (Волгоградской области), регулирующих рынок труда в России в целом, а также рынка труда Волгоградской области.

Анализ. Правовое регулирование рынка труда Волгоградской области представляет систему региональных нормативно-правовых актов, принятых на основе и в соответствии с федеральным нормативно-правовым регулированием. В эту систему входят как региональные законы, так и подзаконные нормативно-правовые акты. Особая роль отводится программным документам – Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области, а также государственной программе Волгоградской области по развитию рынка труда и обеспечению занятости.

Результаты. Следует сделать вывод о необходимости корректировки данных программных документов исходя из трендов изменения рынка труда, связанных с расширением видов занятости, появлением самозанятости и платформенной занятости, необходимости учета влияния этих изменений на трансформацию рынка труда Волгоградской области и необходимости корректировки правового регулирования.

Ключевые слова: рынок труда; региональный рынок труда; рынок труда Волгоградской области; нормативно-правовое регулирование.

UDC 331.5

LEGAL REGULATION OF THE LABOR MARKET OF THE VOLGOGRAD REGION*

Svetlana M. Mironova

Volgograd Institute of Management – branch of RANEPА,
Volgograd, Russian Federation

*The article was prepared with the financial support of the Russian Science Foundation and the Committee for Economic Policy and Development of the Volgograd Region under grant No. 24-28-20066 <https://rscf.ru/project/24-28-20066/>

Abstract. Introduction. Currently, there is a personnel shortage in Russia, which pre-determines the analysis and improvement of the legal regulation of regional labor markets. The national project «Personnel» will begin on January 1, 2025. Regions should already be ready to revise their personnel policies and bring their legal acts into line with federal legislation in order to effectively regulate regional labor markets. Based on changes in strategic documents, it is necessary to analyze the legal regulation of the labor market of the Volgograd region.

Methods. The study is based on the method of analyzing regulatory legal acts of the federal and regional levels (Volgograd region) regulating the labor market in Russia as a whole, as well as the labor market of the Volgograd region.

Analysis. Legal regulation of the labor market of the Volgograd region is a system of regional regulatory legal acts adopted on the basis of and in accordance with federal regulatory legal regulation. This system includes both regional laws and by-laws. A special role is given to the program documents – the Strategy for the Socio-Economic Development of the Volgograd Region, as well as the state program of the Volgograd Region for the development of the labor market and employment.

Results. It should be concluded that it is necessary to adjust these program documents based on the trends in the change in the labor market associated with the expansion of types of employment, the emergence of self-employment and platform employment, the need to take into account the impact of these changes on the transformation of the labor market of the Volgograd Region and the need to adjust legal regulation.

Keywords: labor market; regional labor market; labor market of the Volgograd region; legal regulation.

Введение. Рынок труда как совокупность экономических отношений, связанных с куплей-продажей рабочей силы, играет важную роль в развитии экономики в целом. В настоящее время в Российской Федерации, с одной стороны, наблюдается, дефицит кадров и рабочей силы, что становится одним из серьезных рисков для экономики. С другой стороны, перестройка экономических процессов, под воздействием информационных технологий, развития платформенной экономики, приводит к тому, что эти процессы влияют на изменения рынка труда [6].

Рынок труда, а также региональные рынки труда, как категория, исследуется представителями экономической науки. Так, О. А. Колесникова, О. А. Зенкова определяют рынок труда как «динамичную систему, включающую в себя комплекс социально экономических отношений по поводу условий найма, использования и обмена рабочей силы на жизненные средства и механизм ее самореализации, механизм спроса и предложения, функционирующий на основе информации, поступающей в виде изменений цены рабочей силы (заработной платы)» [4, с. 4]. Исходя из данного определения речь идет об отношениях, регулируемых трудовым законодательством, в который сторонами являются работник и работодатель. Это подтверждается и другими исследователями. Так, А. К. Кайдашова и др. авторы указывают, что «основу рынка труда составляют социально-экономические отношения между субъектами рынка, которые возникают по поводу комплекса разнообразных трудовых отношений» [3, с. 10]. Там же можно встретить анализ и других определений данного термина [3, с. 9-10].

Особенности регионального развития приводят к выделению региональных рынков труда, который «сочетает в себе как индивидуальные особенности отдельного региона (присущие только данному региону), так и общие закономерности рыночной экономики всего общества» [3, с. 13].

К компонентам рынка труда относят юридические нормы, программы и решения [4, с. 6], что предполагает наличие широкой нормативной базы, которая позволяет обеспечивать баланс интересов работников и предпринимателей [3, с. 14].

Региональные рынки труда будут регулироваться как федеральным законодательством, которое устанавливает общие положения в области труда и занятости, так и региональными нормативно-правовыми актами, что обусловлено совместным ведением трудового законодательства между РФ и субъектами РФ в соответствии со ст. 72 Конституции РФ. Таким образом, система регионального законодательства, регулирующего региональный рынок труда будет основываться на общих положениях федеральных законов. При этом региональное нормотворчество в сфере труда практически не исследуется в рамках юридической науки, за исключением отдельных работ [5].

С 1 января 2025 года планируют начать реализацию национального проекта «Кадры», формирование паспорта национального проекта осуществляется в настоящее время. В нацпроект будут включены четыре федеральные программы, направленные на эффективное трудоустройство выпускников образовательных организаций, на поддержку работающих граждан, трансформацию их профессионального развития через институт переподготовки и повышения квалификации, повышение эффективности системы охраны труда и снижения травматизма, создание условий для предпринимательской активности и вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность. В обязательном порядке будет осуществляться кадровый прогноз кадровой потребности экономики. В регионах также рассчитывается потребность в кадрах применительно к региональным особенностям. Реализация национальных проектов играет важную роль в управлении государством в целом и его отдельных территорий [9]. Регионы уже сейчас должны быть готовы к пересмотру кадровой политики и приведению своих нормативно-правовых актов в соответствие федеральному законодательству с целью эффективного регулирования региональных рынков труда. Исходя из изменений стратегических документов необходимо провести анализ правового регулирования рынка труда Волгоградской области.

Методы. Исследование строится на методе анализа нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней (Волгоградской области), регулирующих рынок труда в России в целом, а также рынка труда Волгоградской области. Для анализа региональной нормативно-правовой базы Волгоградской области была использована справочно-правовая система КонсультантПлюс, база Региональное законодательство. По запросу тематики «труд и занятость населения» база выдает 10153 действующих документов Волгоградской области. Не все из указанных документов полностью регулируют рынок труда, большая часть из них содержит отдельные нормы, регламентирующие те или иные вопросы (например, в Законе Волгоградской области от 18.08.1999 N 297-ОД «О мировых судьях в Волгоградской области» содержатся положения о дополнительном профессиональном образовании, в Законе Волгоградской области от 14.07.2008 N 1737-ОД «О культуре и искусстве в Волгоградской области» установлены меры социальной поддержки работников культуры и искусства Волгоградской области и др.). В рамках настоящего исследования проведен анализ основных нормативно-правовых актов Волгоградской области, регулирующих общие вопросы труда и занятости.

Проведенный анализ позволил сделать выводы о системности подхода к регулированию рынка труда Волгоградской области и необходимости пересмотра региональных стратегических документов.

Анализ. Как уже было отмечено, региональное регулирование труда и занятости в субъектах РФ будет основываться на нормах федерального законодательства. Многие федеральные нормативно-правовые акты содержат нормы, регламентирующие полномочия органов государственной власти субъектов РФ по регулированию вопросов в сфере труда и занятости, принятия соответствующих нормативных актов. Такие положения можно встретить в Трудовом кодексе РФ (ст. 6), Федеральном законе от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (глава 2), Постановление Правительства РФ от 13.03.2021 N 362 «О государственной поддержке в 2024 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан» и др.

Важное значение в числе нормативно-правовых актов регионального уровня, регулирующих рынок труда Волгоградской области, следует назвать стратегические и программные документы, устанавливающие общие направления развития регионального рынка труда. К таким документам, в первую очередь следует отнести Закон Волгоградской области от 28.12.2021 N 134-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года», а также государственную программу Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области» (утвержденную Постановлением Администрации Волгоградской обл. от 25.09.2017 N 503-п). Для развития как государства в целом, так и отдельных регионов важно стратегическое управление социально-экономическим развитием [1] и развитие рынка труда. При этом следует учитывать те проблемы, которые могут возникнуть при разработке субъектами РФ региональных нормативно-правовых основ стратегического управления [8].

В Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области содержится раздел 10, посвященный кадровому обеспечению Волгоградской области, включая закрепление ряда мероприятий, направленных на развитие кадрового потенциала и ликвидацию де-

фицита кадров. В тоже время не все последние актуальные вопросы федеральной повестки в области развития кадрового потенциала нашли отражения в стратегии.

В программе Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области» более подробно закрепляются приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы, определены задачи в сфере развития рынка труда и обеспечения занятости в Волгоградской области и государственного управления Волгоградской области в указанной сфере. Данные показатели соотнесены со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации.

Следующим пунктом следует назвать законы Волгоградской области, регулирующие вопросы в сфере труда и занятости на региональном уровне. К ним следует отнести: Социальный кодекс Волгоградской области; Закон Волгоградской области от 05.12.2005 N 1127-ОД «О квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов»; Закон Волгоградской области от 06.11.2014 N 140-ОД «О социальном обслуживании граждан в Волгоградской области»; Закон Волгоградской области от 30.10.2001 N 616-ОД «Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»; Закон Волгоградской области от 21.10.2008 N 1748-ОД «О социальном партнерстве в Волгоградской области» и др.

Особое внимание в последнее время уделяется трудоустройству молодежи, что нашло отражение в принятии отдельного Закона Волгоградской области от 06.07.2010 N 2070-ОД «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Волгоградской области». Как отмечается в литературе, молодежь и молодые специалисты находятся в фокусе внимания, что вызывает необходимость дифференциации законодательства о труде и занятости населения [10]. На территории Волгоградской области принята региональная долгосрочная программа «Содействие занятости молодежи в Волгоградской области» на период до 2030 года» (утверждена Постановлением Губернатора Волгоградской обл. от 05.07.2022 N 403).

Законодатель уделяет внимание защите прав и других категорий работников, например, устанавливает дополнительные государственные гарантии занятости граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, проживающих на территории Волгоградской области (Закон Волгоградской области от 13.09.2001 N 585-ОД). В условиях СВО такие гарантии необходимы и дают дополнительную защиту военнослужащим и членам их семей.

В литературе отмечаются проблемы разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти [7], а также эффективности правового регулирования отношений в сфере содействия занятости населения и социальной защиты безработных в Российской Федерации [2]. Такие проблемы могут быть решены уже на подзаконном уровне, при принятии соответствующих нормативно-правовых актов на уровне губернатора Волгоградской области, администрации Волгоградской области, комитета по труду и занятости населения Волгоградской области, комитета социальной защиты населения Волгоградской области и др.

В связи с необходимостью выхода из тени занятых на рынке труда, принимаются нормативно-правовые акты, направленные на противодействие нелегальной занятости (Постановление Администрации Волгоградской обл. от 12.08.2024 N 469-п «Об образовании межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Волгоградской области»).

Особое внимание на федеральном уровне в последнее время уделяется платформенной занятости, поскольку данная форма занятости получает большое распространение как в России, так и в мире [11]. В проекте Федерального закона «О занятости» планировалось закрепить понятие платформенной занятости с необходимостью регулирования данного вопроса отдельным федеральным законом. В тоже время в итоговый документ, подписанный Президентом РФ, данное понятие не вошло. В настоящий момент закон о платформенной занятости находится в стадии разработки и общественного обсуждения, поскольку вызывает множество вопросов среди участников данных правоотношений с точки зрения баланса соблюдения прав всех субъектов. При этом следует признать необходимость скорейшего регулирования данного вопроса на законодательном уровне и принятия федерального закона, поскольку число граждан, занятых на условиях платформенной занятости растет, а их права (трудовые и социальные) остаются не до конца защищенными. В регионах также растет число платформенных занятых. Например, в Волгоградской области строительство крупного логистического комплекса Вайлдберриз дало возможность создать дополнительно 5 тысяч рабочих мест. В тоже время не всегда работники в таких случаях принимаются на условиях трудовых договоров, зачастую их оформляют как самозанятых – плательщиков налога на профессиональный доход. В этом случае трудовое законодательство на таких работников не распространяется. Возникает вопрос, каким образом учитывать таких работников при подсчете показателей регионального рынка труда?

Анализ региональных нормативно-правовых актов Волгоградской области, включая Стратегию социального-экономического развития и государственную программу по развитию рынка труда, показывает, что в данных нормативно-правовых актах никак не учитываются особенности развития рынка труда с учетом платформенной занятости. Единственное упоминание платформ можно найти в контексте использования Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». Тем не менее нельзя упускать из виду и оставаться без нормативно-правового регулирования и правовой защиты таких работников. С одной стороны, в отсутствие единого нормативного регулирования платформенной занятости на федеральном уровне приводит к тому, что регионам сложно предлагать свои варианты решения этого вопроса. С другой стороны, как минимум в стратегических и программных документах должны быть предусмотрены мероприятия, направленные на развитие платформенной занятости в субъекте РФ и обеспечение баланса прав сторон таких правоотношений.

Результаты. Правовое регулирование рынка труда Волгоградской области представляет систему региональных нормативно-правовых актов, принятых на основе и в соответствии с федеральным нормативно-правовым регулированием. В эту систему входят как региональные законы, так и подзаконные нормативно-правовые акты. Особая роль отводится программным документам – Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области, а также государственной программе Волгоградской области по развитию рынка труда и обеспечению занятости. Следует сделать вывод о необходимости корректировки данных программных документов исходя из трендов изменения рынка труда, связанных с расширением видов занятости, появлением самозанятости и платформенной занятости, необходимости учета влияния этих изменений на трансформацию рынка труда Волгоградской области и необходимости корректировки правового регулирования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Болдырев О. Ю. Стратегическое управление социально-экономическим развитием: конституционно-правовые аспекты // Конституционное и муниципальное право. 2024. N 4. С. 21–29.
2. Гусева Т. С., Клепалова Ю. И. Проблемы эффективности правового регулирования отношений в сфере содействия занятости населения и социальной защиты безработных в Российской Федерации // Журнал российского права. 2023. N 8. С. 54–69.
3. Кайдашова А. К., Сизганова Е. Ю., Рачкова А. В. Рынок труда Владимирской области: состояние, проблемы, механизмы регулирования: монография. Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2020. 118 с.
4. Колесникова О. А. Зенкова О. А. Рынок труда: теория и практика: учебное пособие. Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2023. 72 с.
5. Курушин А. А. Проблемы регионального нормотворчества в сфере труда (на примере Ульяновской области) // Социальное и пенсионное право. 2006. № 1.
6. Миронова С. М. Трансформация занятости в России в условиях гиг-экономики: перспективы правового регулирования // Трансформация правового регулирования общественных отношений в условиях гиг-экономики: Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции, Волгоград, 18–19 мая 2023 года. Волгоград: Общество с ограниченной ответственностью «Сфера», 2023. С. 64–68.
7. Нуртдинова А. Ф. Трудовое законодательство: проблемы разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2003.
8. Пещеров Ю. Г., Пещеров Г. И. Проблема разработки регионами страны рациональных нормативно-правовых основ стратегического управления // Административное право и процесс. 2024. N 5. С. 50–52.
9. Садовская Т. Д. Национальные проекты: от управленческих решений до документа стратегического развития // Финансовое право. 2022. N 8. С. 11–16.
10. Серова А. В. Направления дифференциации законодательства о труде и занятости населения: в фокусе внимания молодежь и молодые специалисты // Актуальные проблемы российского права. 2024. N 5. С. 61–71.
11. Томашевский К. Л. Правовые аспекты меры и охраны труда платформенных занятых (опыт зарубежных стран) // Трудовое право в России и за рубежом. 2023. N 3. С. 49–52.

REFERENCES

1. Boldyrev O. Ju. Strategicheskoe upravlenie social'no-jekonomicheskim razvitiem: konstitucionno-pravovye aspekty // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2024. N 4. S. 21–29.
2. Guseva T. S., Klepalova Ju. I. Problemy jeffektivnosti pravovogo regulirovanija otnoshenij v sfere sodejstvija zanjatosti naselenija i social'noj zashhity bezrobotnyh v Rossijskoj Federacii // Zhurnal rossijskogo prava. 2023. N 8. S. 54–69.
3. Kajdashova A. K., Sizganova E. Ju., Rachkova A. V. Rynok truda Vladimirskoj oblasti: sostojanie, problemy, mehanizmy regulirovanija: monografija. Vladimir: Vladimirskij filial RANHiGS, 2020. 118 s.

4. Kolesnikova, O. A., Zenkova O. A. Rynok truda: teorija i praktika: uchebnoe posobie. Voronezh: Izdatel'sko-poligraficheskij centr «Nauchnaja kniga», 2023. 72 s.
5. Kurushin A. A. Problemy regional'nogo normotvorchestva v sfere truda (na primere Ul'janovskoj oblasti) // Social'noe i pensionnoe pravo. 2006. № 1.
6. Mironova S. M. Transformacija zanjatosti v Rossii v uslovijah gig-jekonomiki: perspektivy pravovogo regulirovanija // Transformacija pravovogo regulirovanija obshhestvennyh otnoshenij v uslovijah gig-jekonomiki: Sbornik nauchnyh trudov po materialam Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, Volgograd, 18–19 maja 2023 goda. Volgograd: Obshhestvo s ogranichennoj otvetstvennost'ju «Sfera», 2023. S. 64–68.
7. Nurtdinova A. F. Trudovoe zakonodatel'stvo: problemy razgranichenija polnomochij mezhdru federal'nymi i regional'nymi organami gosudarstvennoj vlasti // Podgotovlen dlja sistemy Konsul'tantPljus, 2003.
8. Peshherov Ju. G., Peshherov G. I. Problema razrabotki regionami strany racional'nyh normativno-pravovyh osnov strategicheskogo upravlenija // Administrativnoe pravo i process. 2024. N 5. S. 50–52.
9. Sadovskaja T. D. Nacional'nye proekty: ot upravlencheskih reshenij do dokumenta strategicheskogo razvitija // Finansovoe pravo. 2022. N 8. S. 11–16.
10. Serova A. V. Napravlenija differenciacii zakonodatel'stva o trude i zanjatosti naselenija: v fokuse vnimanija molodezh' i molodye specialisty // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. 2024. N 5. S. 61–71.
11. Tomashevskij K. L. Pravovye aspekty mery i ohrany truda platformennyh zanjatyh (opyt zarubezhnyh stran) // Trudovoe pravo v Rossii i za rubezhom. 2023. N 3. S. 49–52.

Информация об авторе

Светлана Михайловна Миронова, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, улица Гагарина, д. 8, 400005, г. Волгоград, Российская Федерация, mironova-sm@ranepa.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5288-2568>, SPIN-код: 5770-7809, AuthorID: 636773.

Information about the Author

Svetlana M. Mironova, Doctor of Law, Associate Professor, Professor Department of Theory of Law and State and Legal Disciplines, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Gagarin Street, 8, 400005, Volgograd, Russian Federation, mironova-sm@ranepa.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5288-2568>, SPIN-код: 5770-7809, AuthorID: 636773.

Для цитирования: Миронова С. М. Правовое регулирование рынка труда Волгоградской области // Парадигмы управления, экономики и права. 2024. № 3 (13). С. 78–85. URL: https://paradigmy34.ru/issues/Parad_2024_N3.pdf.