

УДК 346

ЦИФРОВЫЕ ПЛАТФОРМЫ И ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ: ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Светлана Михайловна Миронова

Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. Введение. 1 ноября 2024 года в Волгоградском институте управления – филиале РАНХиГС прошла Международная научно-практическая конференция «Цифровые платформы и трансформация правового регулирования». В конференции приняли участие представители таких стран, как Россия, Индия, Бразилия, Египет и Беларусь, а также представителя различных городов и вузов России, практические работники, представители органов государственной власти федерального и регионального уровней.

Дискуссия. В рамках конференции был проведен круглый стол «Качественные и количественные характеристики рынка труда в Волгоградской области с учетом дистанционной и платформенной занятости» (проводимый в рамках гранта РФФИ и Волгоградской области № 24-28-20066 «Состояние рынка труда Волгоградской области: поведенческие траектории с учетом дистанционной и платформенной занятости»).

Заключение. Представленные на конференции доклады показывают, что цифровые платформы меняют многие сложившиеся правоотношения во всех сферах жизни, в связи с чем практически во всех отраслях права подвергаются правовой трансформации те или иные вопросы. К наиболее актуальным темам, затронутым на конференции следует отнести вопросы платформенной занятости; социальных гарантий платформенных работников; недобросовестной конкуренции на цифровых платформах, а также осуществления в этой сфере контроля со стороны ФАС России; гражданско-правовой ответственности участников отношений с использованием цифровых платформ; цифровых образовательных платформ; налогообложения цифровых платформ и ряда других. В ближайшее время ожидается принятие федеральных законов о платформенной экономике и платформенной занятости, которые урегулируются часть вопросов, связанных с взаимодействием с цифровыми платформами и их правовым статусом.

Ключевые слова: цифровые платформы, цифровой рубль; платформенная занятость; платформенная экономика; рынок труда; дистанционная занятость; правовое регулирование; самозанятые; маркетплейсы.

UDC 346

DIGITAL PLATFORMS AND TRANSFORMATION OF LEGAL REGULATION: REVIEW OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE

Svetlana M. Mironova

Volgograd Institute of Management – branch of RANEPА, Volgograd, Russian Federation

Abstract. Introduction. On November 1, 2024, the Volgograd Institute of Management – branch of RANEPА hosted the International Scientific and Practical Conference «Digital Platforms and Transformation of Legal Regulation». The conference was attended by representatives of such countries as Russia, India, Brazil, Egypt and Belarus, as well as representatives of various cities and universities of Russia, practitioners, representatives of federal and regional government bodies.

Discussion. The conference included a round table «Qualitative and Quantitative Characteristics of the Labor Market in the Volgograd Region Taking into Account Remote and Platform Employment» (held within the framework of the grant of the Russian Science Foundation and the Volgograd Region No. 24-28-20066 «State of the Labor Market in the Volgograd Region: Behavioral Trajectories Taking into Account Remote and Platform Employment»).

Conclusion. The reports presented at the conference show that digital platforms are changing many established legal relations in all spheres of life, and therefore certain issues are subject to legal transformation in almost all branches of law. The most pressing topics covered at the conference include issues of platform employment; social guarantees for platform workers; unfair competition on digital platforms, as well as the implementation of control in this area by the FAS Russia; civil liability of participants in relations using digital platforms; digital educational platforms; taxation of digital platforms and a number of others. In the near future, federal laws on the platform economy and platform employment are expected to be adopted, which will regulate some of the issues related to interaction with digital platforms and their legal status.

Keywords: digital platforms, digital ruble; platform employment; platform economy; labor market; remote employment; legal regulation; self-employed; marketplaces.

Введение

1 ноября 2024 года в Волгоградском институте управления – филиале РАНХиГС прошла Международная научно-практическая конференция «Цифровые платформы и трансформация правового регулирования». В конференции приняли участие представители таких стран, как Россия, Индия, Бразилия, Египет и Беларусь, а также представителя различных городов и вузов России, практические работники, представители органов государственной власти федерального и регионального уровней.

Стремительное развитие цифровых платформ, использование их во всех сферах жизни, повсеместно во всех государствах и юрисдикциях, вызывает необходимость исследования трансформации правового регулирования под воздействием цифровых платформ, определения их правового статуса, видов, определения субъектных связей, установления норм, регулирующих правоотношения цифровых платформ с другими участниками в различных отраслях права [2; 5].

Конференция была разделена на несколько тематических блоков – пленарное заседание, круглый стол «Качественные и количественные характеристики рынка труда в Волгоградской области с учетом дистанционной и платформенной занятости» (проводимый в рамках гранта РФФИ и Волгоградской области № 24-28-20066 «Состояние рынка труда Волгоградской области: поведенческие траектории с учетом дистанционной и платформенной занятости»), продолжение конференции было представлено блоками антимонопольного регулирования и недобросовестной конкуренции с участием цифровых платформ, секцией зарубежных исследователей, которые представили опыт своих государств по правоотношениям с участием м цифровых платформ, а также различными отраслевыми вопросами, связанными с трансформацией правового регулирования в гражданской, налоговой, уголовной и других сферах правоотношений.

Дискуссия

Цифровые платформы задали тренды не только в правовом регулировании, но и привели к появлению такого понятия, как платформенная экономика, в связи с чем невозможно рассматривать правовые вопросы в отрыве от экономики. Взаимосвязь цифровых платформ и цифровых бизнес-моделей была представлена в докладе профессора кафедры государственного регулирования экономики ИГСУ, профессор кафедры психологии безопасности ИПНБ РАНХиГС Натальи Евгеньевны Булетовой. Цифровые платформы оказывают существенное влияние на все сферы жизни, порой становясь регуляторами многих отношений, составляя конкуренцию государству с точки зрения правового регулирования, осуществляемого государством посредством издания нормативно-правовых актов. Сдерживающим механизмом в такой ситуации может стать государство в лице отдельных органов, осуществляющих контроль и надзор за деятельностью цифровых платформ. Так, заместитель начальника управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы России Яна Вячеславовна Склярова поделилась в своем докладе основными проблемами, возникающими в деятельности ФАС России при осуществлении контроля в части недобросовестной конкуренции на цифровых платформах.

Большое влияние цифровые платформы оказывают на изменения рынка труда и занятости, что находится свое отражение в появлении новых форм занятости, в том числе платформенной занятости, правовым проблемам и перспективам развития которой был посвящен доклад доцента кафедры трудового и социального права Санкт-Петербургского государственного университета Дениса Александровича Новикова. Появление платформенной занятости, таких категорий занятых, как фрилансеры, самозанятые, работники, занятые в дистанционном формате, определяют необходимость исследования новых форм занятости на региональных рынках труда [3]. Такого рода исследования проводятся в рамках реализации грантов, что обусловило проведения круглого стола «Качественные и количественные характеристики рынка труда в Волгоградской области с учетом дистанционной и платформенной занятости» (проводимый в рамках гранта РФФИ и Волгоградской области № 24-28-20066 «Состояние рынка труда Волгоградской области: поведенческие траектории с учетом дистанционной и платформенной занятости»). Круглый стол среди участников собрал представителей не только научного сообщества, но и сотрудников органов государственной власти федерального и регионального уровней, так или иначе задействованных в решении вопросов по организации труда и занятости в Волгоградской области – отделения Волгоград Южного

Главного Управления Центрального Банка России, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области, Комитета экономической политики и развития Волгоградской области, Комитета по труду и занятости населения Волгоградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Центра поддержки предпринимательства Волгоградской области, Волгоградского областного профсоюза и др.

Члены научного коллектива по гранту «Состояние рынка труда Волгоградской области: поведенческие траектории с учетом дистанционной и платформенной занятости» Татьяна Борисовна Иванова, Светлана Михайловна Миронова, Елена Григорьевна Смолина, Мария Дмитриевна Фисенко представили результаты своего исследования, обсудили с коллегами проблемные вопросы, которые возникают в практике деятельности органов государственной власти. Так, профессор С. М. Миронова в своем докладе, посвященном правовому регулированию рынка труда Волгоградской области с учетом дистанционной и платформенной занятости, предложила следующие шаги по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики: на федеральном уровне нормативно закрепить понятие дистанционной занятости и платформенной занятости; при сборе статистики о платформенных занятых использовать терминологию, применяемую не только для статистических данных, но и соотносящуюся с терминами, используемыми в другом законодательстве. Также было предложено внести в Стратегию социально-экономического развития Волгоградской области в качестве предложения по выстраиванию концепции управления кадровым потенциалом региона развитие дистанционной и платформенной занятости и предусмотреть конкретные меры по их развитию (обучение граждан и пр.).

Следует отметить, что особую значимость конференции придает участие в ней представителей стран БРИКС – Индии, Бразилии, а также недавно вошедшего в объединение государств Египта, что позволило в сравнительно-правовом ключе обменяться проблематикой правового регулирования цифровых платформ в разных странах, а также теми практически вопросами, которые возникают у разных субъектов правоотношений в тех случаях, когда одной из сторон такого правоотношения выступает цифровая платформа.

Так, доктор философии, Ph.D. юриспруденции, Моатассам Белаллах Мостафа из Университета Эль-Мансуры ознакомил участников конференции с тем, как осуществляется правовое регулирование цифровых платформ в Египте. Доцент факультета коммерции, Центральный университет доктора Хари-Сингха Гоур, Сагар, Шт. Мадхья-Прадеш обозначила роль цифровых платформ в обеспечении доступа к правосудию в Индии. А аспирант факультета социологии Университета Бразилиа Гонтихо Лаура Валле поделилась результатами своего исследования о том, что думают бразильские курьеры о регулировании работы платформы [1]. Представленные автором количественные и качественные характеристики исследования позволили сделать вывод о схожести проблем в Бразилии и России в вопросах взаимоотношений курьеров и цифровых платформ, а также сложности определения их правового статуса.

Трансформация правового регулирования под воздействием цифровых платформ в странах БРИКС привлекла внимание и российских ученых. Так, доцент кафедры конституционного и муниципального права Владимир Владимирович Слеженков посвятил свое исследование опыту Бразилии по цифровой трансформации альтернативного разрешения споров в странах БРИКС, анализу современного развития правового регулирования альтерна-

тивного разрешения споров в этом государстве, с приоритетным вниманием к проблематике цифровизации в данной сфере, рассмотрев основные аспекты соответствующей практики, проведя ее сопоставление с тенденциями, характерными для цифровой трансформации альтернативного разрешения споров в других странах БРИКС.

Особое внимание было привлечено к блоку выступлений, объединенных темой недобросовестной конкуренции и антимонопольной практикой, представленной многочисленными примерами из деятельности Федеральной антимонопольной службы РФ. Заместитель председателя комитета Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) по интеллектуальной собственности и креативным индустриям Анатолий Вячеславович Семенов представил судебную практику по защите интеллектуальной собственности на маркетплейсах. Доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС Дмитрий Владимирович Кожемякин посвятил свой доклад недобросовестной конкуренции оператора цифровой платформы по отношению к своим селлерам. Заместитель руководителя Управления ФАС России по Волгоградской области Ирина Борисовна Никуйко представила актуальную практику Волгоградского УФАС в сфере контроля рекламы и недобросовестной конкуренции.

Правовая трансформация под влиянием цифровых платформ происходит и в налоговой сфере, что было отмечено в ряде докладов. В рамках пленарного заседания начальник отдела работы с налогоплательщиками УФНС России по Волгоградской области Александр Владимирович Егоров представил свое видение по вопросу цифровизации налоговой службы. Федеральная налоговая служба России в настоящее время является флагманом внедрения цифровых технологий, показывает пример успешного электронного взаимодействия налоговых органов и налогоплательщиков, а также концентрирует в своих руках огромный массив данных, который может быть использован не только для налогового администрирования и налогового контроля, но и в других целях, например, передаваться комиссиям по противодействию нелегальной занятости с целью пресечения таких случаев. Взгляд со стороны налогоплательщиков на цифровые ресурсы Федеральной налоговой службы, используемые при проведении мероприятий налогового контроля, был представлен директором ООО «Компания «Вира» Чингизом Камандаровичем Сулеймановым. Интерес представляет и продолжение этой темы в исследовании Маргариты Альбертовны Бурдаковой о взаимодействии налогового органа и налогоплательщиков посредством цифровых технологий на примере мобильного приложения «Мой налог».

Профессор кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» по результатам исследования налогообложения цифровых платформ сформировал следующие особенности их налогообложения: осуществление операций через цифровые платформы создает предпосылки для изменений как самих элементов налогообложения, так и процессов по исчислению и уплате налогов; изменение правового регулирования в связи с новыми возможностями, обусловленными цифровыми платформами, не должно ухудшать правовое положение налогоплательщиков.

Обзор подходов к статусу цифровых платформ как налоговых агентов в зарубежных странах представил ведущий научный сотрудник Центра налоговой политики НИФИ Минфина, профессором Высшей школы правоведения Президентской академии России Кариной

Александровной Пономаревой. Доклад главного специалиста аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Натальи Викторовны Куркиной был посвящен цифровому налоговому резидентству как инструменту реализации регулирующей функции налогов.

Также в рамках конференции обсуждались такие вопросы, как: кибербуллинг как форма девиантного поведения личности; гражданско-правовая ответственность участников инвестиционной деятельности с использованием цифровых платформ; значение и использование цифровых систем, учетов и баз данных в судопроизводстве; проблемы реализации права на медицинскую помощь с использованием цифровых платформ; проблемы и перспективы трудовых отношений с использованием цифровых платформ; роль цифровых платформ в обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации; влияние цифровых платформ на пространственное развитие Российской Федерации; цифровые образовательные платформы; цифровая экосистема нотариата как гарантия безопасности и правопорядка в интернет-пространстве; особенности легитимации функционирования цифровых платформ, связанных с обращением криптовалют; платформы для размещения государственного оборонного заказа как инструмент публично-правового контроля и многие другие.

В секции молодых исследователей «Актуальные проблемы трансформации правового регулирования общественных отношений с участием цифровых платформ» модераторами выступили Иван Игоревич Коверченко, ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин Волгоградского института управления – филиал РАНХиГС, и Максим Сергеевич Ситников, ассистент кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин Волгоградского института управления – филиал РАНХиГС. Секция объединила ученых из РАНХиГС, Высшей школы экономики, Саратовской государственной юридической академии, Российского государственного университета правосудия, Волгоградского государственного университета, а также Гродненского государственного университета имени Янки Купалы (Беларусь).

Среди наиболее актуальных тем, которые были заявлены к выступлению, следует отметить такие вопросы, как: понятие, признаки и классификации цифровых платформ; зарубежный опыт правового регулирования технологии краудфандинг; применение цифровых платформ при оказании юридической помощи; распространение Программ для ЭВМ через цифровые платформы; коммерциализация произведений пространственного искусства, созданных искусственным интеллектом; киберпреступность и право; значение цифровых технологий при проведении процедуры банкротства; цифровизация уголовного судопроизводства; нормативное регулирование искусственного интеллекта в Великобритании и Соединенных Штатах Америки; охраноспособность произведений, созданных с использованием нейросетей; правовое взаимодействие участников туристического рынка в условиях цифровизации; цифровизация юридической практики: роль цифровых платформ в трансформации правовой среды; основные технологии и формы оказания телемедицинских услуг; электронный документооборот в судах общей юрисдикции; роль законодательного развития платформенной занятости для трудового права РФ; роль цифровых платформ в развитии малого и среднего социального предпринимательства; внедрение искусственного интеллекта в государственное управление. Исходя из представленной тематики можно сделать вывод, что вопросы правового регулирования цифровых платформ затрагивают многие сферы общественных отношений и отраслей права, как публичного, так и частного, что предопределяет иногда межотраслевой подход.

Живой интерес вызвал доклад представителя Гродненского государственного университета имени Янки Купалы, студента 4 курса Владислава Курлянчика, который исследовал проблемы и перспективы внедрения цифровых валют центральных банков в БРИКС и ЕАЭС. Цифровые валюты центральных банков в настоящее время внедряются в разных государствах и находятся на разных стадиях: разработки и внедрения концепции, тестирования, запуска, что вызывает и научный интерес [7]. Российская Федерация в настоящее время осуществляет закрытое тестирование цифрового рубля, а с 2025 года уже готовится внедрить его практику работы не только в банках, но и использовать в бюджетной сфере. Это предопределяет необходимость правового регулирования использования цифрового рубля [6].

Заключение

Представленные на конференции доклады показывают, что цифровые платформы меняют многие сложившиеся правоотношения во всех сферах жизни, в связи с чем практически во всех отраслях права подвергаются правовой трансформации те или иные вопросы. К наиболее актуальным темам, затронутым на конференции следует отнести вопросы платформенной занятости; социальных гарантий платформенных работников; недобросовестной конкуренции на цифровых платформах, а также осуществления в этой сфере контроля со стороны ФАС России; гражданско-правовой ответственности участников отношений с использованием цифровых платформ; цифровых образовательных платформ; налогообложения цифровых платформ и ряда других. В ближайшее время ожидается принятие федеральных законов о платформенной экономике и платформенной занятости, которые урегулируют часть вопросов, связанных с взаимодействием с цифровыми платформами и их правовым статусом. Принятие данных законов будет способствовать более эффективному правоприменению и снижению споров с участием платформ, платформенных занятых, поставщиков, реализующих свои товары через маркетплейсы, и потребителей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Gontijo, Laura. (2024). What do Brazilian Couriers think about Platform Work Regulation? A quantitative and qualitative reasearch // URL: https://www.researchgate.net/publication/385436282_What_do_Brazilian_Couriers_think_about_Platform_Work_Regulation_A_quantitative_and_qualitative_reasearch (дата обращения 04.11.2024).
2. Габов, А. В. Цифровая платформа как новое правовое явление / А. В. Габов // Пермский юридический альманах. 2021. № 4. С. 13–82.
3. Иванова, Т. Б. Новые формы занятости на региональных рынках труда (на примере субъектов ЮФО) / Т. Б. Иванова, И. В. Митрофанова // Региональная экономика. Юг России. 2022. Т. 10, № 4. С. 138–150. DOI 10.15688/re.volsu.2022.4.13.
4. Кожемякин, Д. В. Несудебные процедуры пресечения распространения пиратства на цифровых платформах: обеспечение баланса интересов / Д. В. Кожемякин, И. И. Коверченко // Вестник Томского государственного университета. Право. 2023. № 50. С. 132–147. DOI 10.17223/22253513/50/10.
5. Миронова, С. М. Правовая природа и роль цифровых платформ в условиях гиг-экономики // Цифровые технологии и право: Сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. В 6-ти томах, Казань, 23 сентября 2022 года / Под редакцией И. Р. Бегишева [и др.]. Том 1. Казань: Изд-во «Познание», 2022. С. 264–275.

6. Рождественская, Т. Э., Гузнов, А. Г. Правовое регулирование цифрового рубля // Актуальные проблемы российского права. 2024. № 1. С. 48–55.
7. Ситник, А. А. Цифровой рубль как объект финансово-правового регулирования // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 8. С. 20–36.

REFERENCES

1. Gontijo, Laura. (2024). What do Brazilian Couriers think about Platform Work Regulation? A quantitative and qualitative reasearch // URL: https://www.researchgate.net/publication/385436282_What_do_Brazilian_Couriers_think_about_Platform_Work_Regulation_A_quantitative_and_qualitative_reasearch (data obrashcheniya 04.11.2024).
2. Gabov, A. V. Tsifrovaya platforma kak novoye pravovoye yavleniye // Permskiy yuridicheskii al'manakh. 2021. № 4. S. 13–82.
3. Ivanova, T. B. Novyye formy zanyatosti na regional'nykh rynkakh truda (na primere sub»yektov YUFO) / T. B. Ivanova, I. V. Mitrofanova // Regional'naya ekonomika. Yug Rossii. 2022. T. 10, № 4. S. 138–150. DOI 10.15688/re.volsu.2022.4.13.
4. Kozhemyakin, D. V. Vnesudebnyye protsedury presecheniya rasprostraneniya piratstva na tsifrovyykh platformakh: obespecheniye balansa interesov / D. V. Kozhemyakin, I. I. Koverchenko // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo. 2023. № 50. S. 132–147. DOI 10.17223/22253513/50/10.
5. Mironova, S. M. Pravovaya priroda i rol' tsifrovyykh platform v usloviyakh gig-ekonomiki / S. M. Mironova // Tsifrovyye tekhnologii i pravo: Sbornik nauchnykh trudov I Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. V 6-ti tomakh, Kazan', 23 sentyabrya 2022 goda / Pod redaktsiyey I.R. Begisheva [i dr.]. Tom 1. Kazan': Izdatel'stvo «Poznaniye», 2022. S. 264–275.
6. Rozhdestvenskaya, T. E., Guznov, A. G. Pravovoye regulirovaniye tsifrovogo rublya // Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava. 2024. № 1. S. 48–55.
7. Sitnik, A. A. Tsifrovoy rubl' kak object finansovo-pravovogo regulirovaniya / A. A. Sitnik // Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava. 2023. № 8. S. 20–36.

Информация об авторе

Светлана Михайловна Миронова, доктор юридических наук, профессор кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, улица Гагарина, д. 8, 400005, г. Волгоград, Российская Федерация, mironova-sm@ranepa.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5288-2568>, SPIN-код: 5770-7809, AuthorID: 636773.

Information about the author

Svetlana M. Mironova, Doctor of Law, Professor, Department of Theory of Law and State and Legal Disciplines, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Gagarin Street, 8, 400005, Volgograd, Russian Federation, mironova-sm@ranepa.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5288-2568>, SPIN-код: 5770-7809, AuthorID: 636773.

Для цитирования: Миронова С. М. Цифровые платформы и трансформация правового регулирования: обзор международной научно-практической конференции // Парадигмы управления, экономики и права. 2024. № 4 (14). С. 81–88. URL: https://paradigmy34.ru/issues/Parad_2024_N4.pdf