

УДК 353.1(574)

СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ В КАЗАХСТАНЕ

Шарип Абдрахманович Ишмухамедов

Университет Туран, Алматы, Казахстан

Аннотация. Введение. В статье раскрываются особенности трансформации политических институтов и процессов в современном Казахстане, особое внимание уделяется технологиям модернизации политической системы казахского общества, что актуально и значимо для практики и теории политических отношений современных государств. Ведется поиск оптимальных путей политического развития Казахстана в условиях глобализации, сложной международной обстановки, выявляется взаимозависимость внутренних и внешних факторов в строительстве демократического государства в Казахстане.

Методы. Опираясь на системный подход осмысления функционирования политической системы, удается осуществить критический анализ функционирования органов государственной власти и общественных организаций, а использование компаративистского метода позволяет понять и раскрыть закономерности трансформаций современных политических институтов.

Анализ. Повествуется о взаимосвязи власти и народа, раскрываются общие позиции политического дисбаланса в казахском обществе и приводятся яркие примеры конкретных противоречий между структурами власти и различными социальными группами. Особое место в политических процессах отводится Президенту Касым-Жомарту Токаеву, который последовательно проводит политику укрепления доверия народа к власти посредством повышения ответственности должностных лиц и госорганов при исполнении своих должностных обязанностей.

Результаты. Выявлена объективная потребность в трансформации политических институтов в Казахстане, представлена аргументация о необходимости смены форм взаимосвязей между органами власти и институтами гражданского общества, определены возможные варианты совершенствования функционирования политической системы исследуемого общества.

Ключевые слова: политические институты, Казахстан, органы власти, общественные организации, президент, протесты, трансформация.

UDC 353.1(574)

MODERN FEATURES OF TRANSFORMATION OF POLITICAL INSTITUTIONS IN KAZAKHSTAN

Sharip A. Ishmukhamedov

University of Turan, Almaty, Kazakhstan

Abstract. Introduction. The article reveals the features of the transformation of political institutions and processes in modern Kazakhstan, special attention is paid to the technologies of modernization of the political system of Kazakh society, which is relevant and significant for the practice and theory of political relations of modern states. The search for optimal ways of political development of Kazakhstan in the context of globalization, a complex international situation is underway, the interdependence of internal and external factors in the construction of a democratic state in Kazakhstan is revealed.

Methods. Based on a systematic approach to understanding the functioning of the political system, it is possible to carry out a critical analysis of the functioning of government bodies and public organizations, and the use of the comparative method allows us to understand and reveal the patterns of transformation of modern political institutions.

Analysis. The article narrates about the relationship between power and the people, reveals the general positions of political imbalance in Kazakh society and provides vivid examples of specific contradictions between government structures and various social groups. A special place in political processes is given to President Kassym-Jomart Tokayev, who consistently pursues a policy of strengthening people's trust in the government by increasing the responsibility of officials and government agencies in the performance of their official duties.

Results. An objective need for the transformation of political institutions in Kazakhstan is identified, arguments are presented about the need to change the forms of relationships between government bodies and civil society institutions, possible options for improving the functioning of the political system of the studied society are identified.

Keywords: political institutions, Kazakhstan, authorities, public organizations, president, protests, transformation.

Введение

Задача построения демократического государства записана в конституции Казахстана. В истории Казахстана демократизация политического процесса имела разные этапы и ситуации. Недолгий период независимости имел события укрепления, так и периоды регресса демократизации общественно-политических институтов. Современный этап демократизации

показывает значительные перемены и достижения. Это связано с разными факторами и процессами внутри, так и вне Казахстана. Страна как часть мирового сообщества воспринимает главные процессы и требования глобализации, цифровизации, демократизации. Также Казахстан объективно воспринимает необходимость постоянной политической, экономической, социальной модернизации для соответствия требованиям современной мировой экономики. Из большого объема причин, влияющих на демократизацию политического процесса, трансформацию функций общественно-политических институтов, открытость работы чиновников, повышение отчетности работы правительства можно выделить наиболее важные. Кратко рассматривая наиболее важные факторы, влияющие на процесс трансформации политических институтов в Казахстане, можно их всех разделить на внутренние и внешние.

Методы

Для выявления особенностей трансформации политических институтов Казахстана использовался системный подход исследования функционирования политической системы, а отражение взаимосвязи государственных органов власти и институтов гражданского общества было сопряжено с использованием корпоративного метода, позволяющего увидеть прошлое и настоящее состояние практики политических отношений в Казахстане.

Анализ

В современном Казахстане имеются различные факторы и процессы свидетельствующие о необходимости модернизации политической системы, трансформации функций госорганов, политических институтов. С момента победы на досрочных выборах нынешнего президента страны К. Токаева в стране начались широкие обсуждения неотложности проведения реформ [4]. Глава государства в 2021 году выдвинул основные направления проведения реформ в стране. Они касались трансформации функций госорганов, политических, общественных организаций, повышения благосостояния населения, демократизации политической системы. Главным внутренним фактором трансформации функций общественных, политических институтов в современном Казахстане является масштабный процесс модернизации, начатый руководством страны. В свою очередь, необходимость проведения неотложной трансформации проявилась во время кровавых событий в январе 2022 года. Крупнейшие города, регионы Казахстана были охвачены массовыми выступлениями, демонстрациями населения с требованиями реформ в стране. Это привело к потере контроля над порядком в обществе, грабежам и попытке силового переворота власти в Казахстане. В результате власть, элита, общество осознали невозможность дальнейшего развития Казахстана без масштабных и кардинальных реформ и трансформации функций государственных органов. В ходе силового подавления беспорядков пострадало множество людей. В качестве виновников организации протестов, беспорядков были обвинены группы государственных служащих, влия-

тельные люди в Казахстане. Массовые демонстрации и требования протестующих подтвердили необходимость трансформации политических институтов, модернизации политической системы. В марте 2022 года президент К. Токаев выступил с общенациональной программой трансформации общественно-политической системы страны [5]. Было объявлено о создании «нового Казахстана», в противовес старой системы, которая привела к политическому кризису и гражданскому конфликту, охватившему почти весь Казахстан. Программа содержала множество проектов и планов политических, экономических, общественных, территориальных реформ. В результате последующего референдума в июне 2022 года были внесены поправки в конституцию, которые кардинальным образом трансформировали функции, содержание государственных органов управления, систему принятия решений в стране. Последующие решения президента показали, что обещания власти были реализованы и трансформация охватила многие важные политические, государственные, общественные институты значимые для стабильности и развития Казахстана. В числе наиболее важных изменений и решений была трансформация работы парламента и усиление его властной роли, вместе с ограничением единоличной власти президента. Произошло возвращение политической системы к парламентско-президентской форме правления, ранее упраздненной при первом президенте. Институт президентства также претерпел трансформацию. Президент К. Токаев посчитал необходимым нейтралитет института президентства и невозможность членства в какой-либо партии. Также трансформация коснулась вопроса усиления местных органов власти и процесса децентрализации. Впервые в современной истории Казахстана была введена выборность руководителей районов, сел и поселков. Таким образом, современный этап внутренней трансформации политических институтов, государственных органов в Казахстане характеризуется главенствующей ролью руководства страны. Несмотря на постоянные требования и запросы общества, оппозиции, общественных организаций на продолжение политической трансформации функций политических институтов, изменение работы госорганов, последнее решение остается за руководством, властью страны.

Современный этап трансформации политических, общественных институтов не ограничивается только внутренними процессами и запросами общества и власти. На процесс трансформации роли, функций, ответственности госорганов, политических институтов влияет также и внешняя среда, мировые общественные процессы, научно-технические достижения. Внешний фактор трансформации политических, государственных институтов является таким же влиятельным, как и внутренние факторы. Внешние факторы включают общемировые процессы как глобализация, унификация, вестернизация, которые неизбежно проявляются в Казахстане. Факты современной трансформации политических институтов показывают особенное влияние цифровизации, значительный рост влияния социальных сетей, блогеров, общественных организаций. Масштабные политические реформы в Казахстане, начавшиеся в 2022 году, также включали большое внимание к цифровым технологиям и социаль-

ным сетям. Президент страны выделил важное значение цифровых технологий, которые способны представить, проявить мнение граждан. По этому поводу президент Казахстана К. Токаев высказался прямо подтверждая, что в Казахстане созданы все условия для публичного выражения несогласия с действиями власти. Созданная политическая система, политические институты позволяют гражданам открыто говорить о существующих проблемах. Согласно цели построения «слышащего государства» глава страны требует от правительства, местных органов власти учитывать общественное мнение. «Благодаря социальным сетям проблемы... становятся известными всей стране. Надо создать единый легитимный институт онлайн-петиций для инициирования гражданами реформ и предложений» [1]. Результатом признания мировой тенденции цифровизации, высокой скорости распространения информации, потребности реагировать на позицию населения стал закон 2023 года «Об общественном контроле» [2]. Согласно закону, государственные органы обязаны провести совещание и дать официальный ответ на результаты петиции, если под ней подписались более пятидесяти тысяч граждан Казахстана. Согласно внедренным правилам, свободно создавать и участвовать в петициях могут только граждане страны. За время существования электронного портала появился большой список петиций, которые уже были реализованы, официально отклонены или продолжают сбор подписей. Наиболее резонансными и обсуждаемыми стали петиции против семейно-бытового насилия, запрещению ЛГБИ пропаганды, запрещению азартных игр для чиновников и другие. Однако наиболее обсуждаемой стала петиция «Народ Казахстана против утильсбора и первичной регистрации». Данная петиция ставила себе цель отменить дополнительные расходы, которые повышают стоимость нового автомобиля для граждан страны и снижают возможности населения покупать автомобиль по более низкой цене. Петицию инициировало и продвигало политическое объединение, которое активно действует в цифровой среде и социальных сетях. Несмотря на официальный отказ министра промышленности и строительства в положительном решении вопроса, эта ситуация показала способность общественных организаций, политических активистов поднимать любые вопросы через использование механизмов цифровизации, электронных сообщений, социальные сети [3]. Подобная практика широкого обсуждения существующих петиций, активность общественно-политических организаций трансформировали функции структур власти и потребовали от государственных органов выполнять свою работу под пристальным общественным контролем. Очевидным результатом становится не только свободное обсуждение серьезных проблем в цифровом пространстве, но и повышается политическое сознание и культура населения.

Результаты

Трансформация политических и общественных институтов в Казахстане происходит по внутренним и внешним причинам. На высшем уровне существует признание потребности

менять традиционные функции государственных органов для соответствия мировым стандартам открытости, отчетности госорганов. Также признается высокий запрос общества, партий, общественных организаций на трансформацию отношений гражданского общества и власти. Цифровизация и открытость распространения информации, социальные сети ставят новые задачи для политических и общественных организаций. Общественное мнение прорывается в информационном пространстве, на которое государство должно реагировать и менять механизмы своей работы. Социальные сети позволяют общественным активистам, политическим организациям привлекать внимание населения, создавать общественные группы, собирать активистов вокруг подобных важных петиций и проектов.

Таким образом происходит двухсторонний процесс трансформации политических и общественных организаций. Это и самостоятельное понимание необходимости перемен со стороны власти и госорганов. С другой стороны, процесс трансформации происходит по запросу «снизу». Институты гражданского общества, общественные организации, активисты используют все возможности цифровизации, социальных сетей для повышения эффективности процесса модернизации, трансформации государственных органов. В конечном результате, все эти современные процессы трансформации общественных и политических институтов, положительно влияют на процесс демократизации, развитие политической культуры и сознания населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Дюсегнулова, Р. Токаев поручил создать единую платформу для онлайн-петиций // Информационное агентство tengrinews.kz (01.09.2020). URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-poruchil-sozdat-edinuyu-platformu-onlayn-petitsiy-412845/ (дата обращения: 10.02. 2025).

2. Закон Республики Казахстан «Об общественном контроле» от 2 октября 2023 года № 30-VIII ЗПК. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000030> (дата обращения: 10.02. 2025).

3. Клименко, Т. Е-петиции: о чём просят казахстанцы и прислушиваются ли к их мнению // Информационное агентство informburo.kz (6.09.24). URL: <https://informburo.kz/stati/e-peticii-o-cyom-prosyat-kazaxstancy-i-prislusivayutsya-li-k-ix-mneniyu> (дата обращения: 10.02. 2025).

4. Официальный сайт правительства РК. Реформы в Казахстане: от намерений к действиям. Новый курс Президента РК Касым-Жомарта Токаева (5.03.2021). URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa-zagreb/press/news/details/170060?lang=ru> (дата обращения: 10.02. 2025).

5. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» (16.03.2022). – Астана : Акорда, 35 с.

REFERENCES

1. Dyusegnulova, R. Tokaev poruchil sozdat' edinuyu platformu dlya onlayn-petitsiy // Informatsionnoe agentstvo tengrnews.kz (01.09.2020). URL: https://tengrnews.kz/kazakhstan_news/tokaev-poruchil-sozdat-edinuyu-platformu-onlayn-petitsiy-412845/ (data obrashcheniya: 10.02.2025).
2. Zakon Respubliki Kazakhstan «Ob obshchestvennom kontrole» ot 2 oktyabrya 2023 goda № 30-VIII ZRK. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000030> (data obrashcheniya: 10.02.2025).
3. Klimenko, T. E-petitsii: o chem prosyat kazakhstantsy i prislushivayutsya li k ikh mneniyu // Informatsionnoe agentstvo informburo.kz (6.09.24). URL: <https://informburo.kz/stati/e-peticii-o-cyom-prosyat-kazakhstancy-i-prislusivayutsya-li-k-ix-mneniyu> (data obrashcheniya: 10.02.2025).
4. Ofitsial'nyy sayt pravitel'stva RK. Reformy v Kazakhstane: ot namereniy k deystviyam. Novyy kurs Prezidenta RK Kasym-Zhomarta Tokaeva (5.03.2021). URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa-zagreb/press/news/details/170060?lang=ru> (data obrashcheniya: 10.02.2025).
5. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana «Novyy Kazakhstan: put' obnovleniya i modernizatsii» (16.03.2022). – Astana : Akorda, 35 s.

Информация об авторе

Шарип Абдрахманович Ишмухамедов, кандидат политических наук, ассоциированный профессор, Университет Туран, ул. Сатпаева 16а, 050013, г. Алматы, Казахстан, sh.ishmukhamedov@turand.edu.kz, <https://orcid.org/0000-0000-0002-8357-6675>, Scopus Author ID: 58605345700.

Information about the Author

Sharip A. Ishmukhamedov, Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Turan University, Satpayev street 16a, 050013, Almaty, Kazakhstan, sh.ishmukhamedov@turand.edu.kz, <https://orcid.org/0000-0000-0002-8357-6675>, Scopus Author ID: 58605345700.

Для цитирования: Ишмухамедов Ш. А. Современные особенности трансформации политических институтов в Казахстане // Парадигмы управления, экономики и права. 2025. Т. 6, № 1 (15). С. 37-43. URL: https://paradigmy34.ru/issues/Parad_2025_N1.pdf.